



# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru buget, finanțe,  
activitate bancară și piață de capital*  
Nr. XXII / 731 / 01.11.2017

*Comisia economică, industrii și servicii*  
Nr. XX <sup>007</sup> / 06 . 11 . 2017

*Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului*  
Nr. XXX / 93 / 01.11.2017

### RAPORT COMUN

#### la propunerea legislativă privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu și de regim juridic special **L123/2017**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului, prin adresa **L123/2017**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra propunerii legislative menționate, inițiată de Nicolae Șerban - senator PSD.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unui regim fiscal derogatoriu și a unui regim juridic special, aplicabile unei anumite categorii de terenuri, construcțiilor edificate pe acestea și activităților economice aferente. Terenurile se referă la insule, grinduri și alte suprafețe de uscat cu potențial de exploatare economică, rezultate prin acțiuni sau modificări naturale ale teritoriului ori prin lucrări de amenajare hidrotehnică care fac parte din domeniul public al statului.

Prin derogare de la prevederile Codului fiscal, aceste terenuri sunt scutite de la plata impozitului pe teren și a taxei pe teren. Regimul fiscal derogatoriu se aplica și construcțiilor civile edificate pe aceste terenuri, dacă sunt utilizate exclusiv pentru activități economice, constând în producerea de energie regenerabilă, turism, agrement, alimentație publică, comerț cu amănuntul, jocuri de noroc, precum și servicii conexe acestora.

Pentru construcțiile și activitățile economice realizate pe terenurile care fac obiectul inițiativei, taxele și impozitele locale se reduc cu 50%, reducere care se aplică și impozitelor și taxelor pentru jocurile de noroc.

Prevederile inițiativei legislative nu se aplică terenurilor prevăzute de *Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei "Delta Dunării"*, terenurilor care au un regim de arie naturală protejată, terenurilor aflate în parcuri urbane și în zone de agrement intravilan, terenurilor inundabile, terenurilor folosite pentru exploatații agricole sau piscicole și terenurilor pentru care există deja un regim fiscal derogatoriu.

**Consiliul Legislativ** a avizat favorabil propunerea legislativă.

**Comisia juridică, de numiri, disciplina, imunități și validări și Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare** au transmis avize favorabile.

**Comisia pentru dezvoltare și strategie economică** a avizat negativ propunerea legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, republicat, Attila Gyorgy – secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice. De asemenea, a participat la dezbateri inițiatorul propunerii legislative – senator Serban Nicolae.

Comisiile au analizat propunerea legislativă, precum și avizele, și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți să adopte **raport comun de admitere cu amendamentele admise cuprinse în anexa nr.1.**

**Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr.2.**

**Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Camera sesizată.**

~~Președinte,~~

~~Senator Eugen Teodorovici~~

~~Președinte,~~

~~Senator Daniel-Cătălin Zamfir~~

~~Președinte,~~

~~Senator Florin Cărciumaru~~

~~Secretar,~~

~~Senator Viorel Arcas~~

~~Secretar,~~

~~Senator Vasile-Cristian Langu~~

~~Secretar,~~

~~Senator Eugen Dogariu~~

Anexa nr.1 la raportul comun nr. XXII /731 / 01.11.2017  
nr. XX ~~197~~ 16.11.2017  
nr. XXX / 93 /01.11.2017

**Amendamente admise**  
**la propunerea legislativă privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu și de regim juridic special**  
**L123/2017**

Nr. crt.	Textul propunerii	Amendamente	Observație
1.	<b>Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu și de regim juridic special</b>	<b>Titlul se modifica astfel:</b>  Lege privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu aplicabil anumitor terenuri, construcții edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate	Amendament reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ. Amendament admis cu majoritate de voturi.
2.	<b>Art.1</b> – În scopul dezvoltării activităților economice, creării de locuri de muncă și creșterii veniturilor bugetare, prezenta lege instituie un regim fiscal derogatoriu și un regim juridic special, aplicabile unei anumite categorii de terenuri, construcțiilor edificate pe acestea și activităților economice aferente.	<b>Articolul 1 se modifica astfel:</b>  <b>Art.1</b> – Prezenta lege instituie un regim fiscal derogatoriu aplicabil unei anumite categorii de terenuri, construcțiilor edificate pe acestea și anumitor activități economice autorizate, în scopul dezvoltării activităților economice, creării de locuri de muncă și creșterii veniturilor bugetare.	Amendament reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ. Amendament admis cu majoritate de voturi.
3.	<b>Art. 2</b> – Terenurile la care se referă prezenta lege se constituie din insule, grinduri și alte suprafețe de uscat, cu potențial de exploatare economică, rezultate prin	<b>Articolul 2 se modifica astfel:</b>  <b>Art. 2</b> – Terenurile care fac obiectul prezentei legi sunt: insule, grinduri și alte suprafețe de uscat, cu potențial de exploatare economică, rezultate prin acțiuni sau	Amendament reformulat de initiator, entru evitarea repetiției și confuziei cu art.3. Amendament admis cu

	acțiuni sau modificări naturale ale teritoriului ori prin lucrări de amenajare hidrotehnică și care fac parte din domeniului public al statului.	modificări naturale ale teritoriului ori prin lucrări de amenajare hidrotehnică.	majoritate de voturi.
4.	<b>Art. 3</b> – Toate terenurile la care se referă art. 2 intră în domeniul public al statului și administrarea unităților administrativ-teritoriale corespunzătoare, potrivit dispozițiilor Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, la data intrării în vigoare a prezentei legi.	<b>Articolul 3 se modifica astfel:</b>  <b>Art. 3 – Terenurile</b> la care se referă art.2, <b>identificate potrivit prezentei legi</b> , intră în domeniul public al statului și administrarea unităților administrativ-teritoriale corespunzătoare, potrivit dispozițiilor Legii nr.213/1998 privind bunurile proprietate publică, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.448 din 24 noiembrie 1998, cu modificarile si completarile ulterioare.	Amendament reformulat de initiator, pentru coroborare cu art.13 renumerotat. Amendament admis cu majoritate de voturi.
5.	<b>Art.4.</b> – Regimul fiscal derogatoriu prevazut de prezenta lege se aplica, in mod corespunzator, si constructiilor civile edificate pe terenurile la care se refera art.2, daca sunt utilizate exclusiv pentru activitatile economice prevazute la art.7.	<b>Articolul 4. – nemodificat.</b>	
6.	<b>Art.5</b> – Dispozitiile prezentei legi nu se aplica terenurilor prevazute de Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervatiei Biosferei „Delta Dunarii”, cu modificarile si completarile ulterioare, terenurilor care au regim de arie naturala protejata, terenurilor aflate in parcuri urbane si in zone de agrement intravilan, terenurilor inundabile, terenurilor folosite pentru exploataii agricole sau piscicole si terenurilor pentru care exista deja un regim fiscal derogatoriu.	<b>Articolul 5 se elimina.</b>  <b>Autor: senator Eugen Teodorovici</b>	Amendament admis cu majoritate de voturi. Amendamentul a avut in vedere ca zonele protejate sa nu fie private de facilitatile prezentei legi, in conditiile in care legea care reglementeaza zonele respective, permite acest lucru.

7.	<p><b>Art.6</b> - (1) Prin derogare de la dispozițiile art.464 alin.(1) lit.a) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, terenurile prevăzute la art.2 sunt scutite de <b>impozitul pe teren</b> și taxa pe teren.</p> <p>(2) Unitățile administrativ – teritoriale concesionează suprafețele disponibile din terenurile prevăzute la art.2 exclusiv pentru activitățile economice ce se pot autoriza în condițiile prevăzute <b>de art.7.</b></p>	<p><b>Articolul 6 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art. 6</b> - (1) Prin derogare de la <b>prevederile</b> art.464 alin.(1) lit.a) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, terenurile prevăzute la art.2 sunt scutite de taxa pe teren.</p> <p>(2) Unitățile administrativ – teritoriale concesionează suprafețele disponibile din terenurile prevăzute la art.2 exclusiv pentru activitățile economice ce se pot autoriza în condițiile prevăzute <b>la art.7.</b></p>	<p>Amendament reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ. Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
8.	<p><b>Art.7</b> – Activitățile economice ce se pot autoriza pe terenurile menționate la art.2 sunt cele de producție de energie regenerabilă, turism, agrement, alimentație publică, comerț cu amănuntul, jocuri de noroc, precum și cele de servicii conexe acestora.</p>	<p><b>Articolul 7 – nemodificat.</b></p>	
9.	<p><b>Art.8</b> – Pentru activitățile economice <b>specifice organizate</b> în condițiile prezentei legi, nu sunt aplicabile dispozițiile art.18 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.</p>	<p><b>Articolul 8 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art.8</b> – Pentru activitățile economice <b>autorizate</b> în condițiile prezentei legi, nu sunt aplicabile dispozițiile art.18 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.</p>	<p>Amendament reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ. Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
10.	<p><b>Art.9</b> – În privința taxei pe valoarea adăugată, activităților economice <b>desfășurate pe terenurile la care se referă art. 2</b>, le este aplicabil regimul prevăzut de art. 267 alin.(3) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.</p>	<p><b>Articolul 9 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art.9</b> – În privința taxei pe valoarea adăugată, activităților economice <b>autorizate potrivit prezentei legi</b>, le este aplicabil regimul prevăzut de art.267 alin.(3) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.</p>	<p>Amendament reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ. Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>

11.	<p><b>Art. 10</b> - (1) Jocurile de noroc ce se pot organiza, potrivit art. 7, sunt <i>jocuri de noroc caracteristice cazinourilor, jocuri de noroc caracteristice cluburilor de poker și jocuri bingo desfășurate în săli de joc</i>, astfel cum sunt definite de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări de Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) Pentru jocurile de noroc organizate potrivit prezentei legi, toate taxele și impozitele prevăzute de dispozițiile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări de Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se reduc cu 50%.</p>	<p><b>Articolul 10 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art. 10</b> - Jocurile de noroc ce se pot organiza, potrivit art.7, sunt <b>jocuri de noroc caracteristice cazinourilor, jocuri de noroc caracteristice cluburilor de poker și jocuri bingo desfășurate în săli de joc</b>, astfel cum sunt definite de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări <b>prin</b> Legea nr.246/2010, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>Alin.(2) se elimina.</b></p> <p><b>Autor pentru alin.(2): senator Eugen Teodorovici senator Ramona Nicoleta Dinu</b></p>	<p>Amendamentul de la alin.(1) a fost reformulat de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.</p> <p>Alineatul (2) al articolului 10 a fost eliminat, pentru a fi corelat cu art.12 (renumerotat ca art.11).</p> <p>Amendamente admise cu majoritate de voturi.</p>
12.	<p><b>Art.12</b> – Pentru construcțiile și activitățile economice realizate pe terenurile prevăzute la art. 2 din prezenta lege, taxele și impozitele locale calculate și datorate potrivit dispozițiilor Capitolului IX – <i>Taxe și impozite locale din Legea nr.227 din 2015 privind Codul Fiscal, se reduc cu 50%.</i></p>	<p><b>Articolul 12 se renumereaza ca art.11 si se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art.11</b> – Pentru construcțiile și activitățile economice prevăzute de prezenta lege, taxele și impozitele locale calculate și datorate potrivit dispozițiilor <b>Titlului IX – Taxe și impozite locale din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, se pot reduce cu 50%.</b></p> <p><b>Autor: senator Eugen Teodorovici senator Ramona Nicoleta Dinu</b></p>	<p>Amendament reformulat partial de initiator, conform observațiilor din avizul Consiliului Legislativ.</p> <p>Amendamentul a avut in vedere asigurarea corelatiei cu art.10.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>

13.	<p><b>Art.13</b> – În limitele competențelor legale, autoritățile publice locale pot adopta măsuri <b>stimulative</b>, scutiri și alte facilități, cu caracter temporar sau permanent, care să contribuie la stimularea investițiilor și a dezvoltării activităților economice, în condițiile prezentei legi.</p>	<p><b>Articolul 13 se renumerează ca art.12 și se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art.12</b> – În limitele competențelor legale, autoritățile publice locale pot adopta măsuri <b>administrative</b>, scutiri și alte facilități, cu caracter temporar sau permanent, care să contribuie la stimularea investițiilor și a dezvoltării activităților economice, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Amendament reformulat de initiator. Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
14.	<p><b>Art.15</b> – La solicitarea unităților administrativ-teritoriale, în cel mult trei luni de la primirea solicitării, Guvernul identifică terenurile susceptibile de a fi incluse în categoria celor descrise la art.2 și asigură intrarea acestora în domeniul public al statului și administrarea unităților administrativ-teritoriale corespunzătoare.</p>	<p><b>Articolul 15 se renumerează ca art.13 – nemodificat.</b></p> <p><b>Art.13</b> – La solicitarea unităților administrativ-teritoriale, în cel mult trei luni de la primirea solicitării, Guvernul identifică terenurile susceptibile de a fi incluse în categoria celor descrise la art.2 și asigură intrarea acestora în domeniul public al statului și administrarea unităților administrativ-teritoriale corespunzătoare.</p>	
15.	<p><b>Art.14</b> – Normele de aplicare a prezentei legi se reglementează prin hotărâre a Guvernului, emisă în termen de 60 de zile de la intrarea acesteia în vigoare.</p>	<p><b>Articolul 14 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art. 14</b> – Normele de aplicare a prezentei legi se <b>aproba prin hotărâre a Guvernului, în termen de 60 de zile de la publicarea acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I.</b></p>	<p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>



Anexa nr.2 la raportul comun nr. XXII /731 / 01.11.2017  
nr. XX~~87~~<sup>97</sup> 2017  
nr. XXX/ 93 / 01.11. 2017

**Amendamente respinse**  
**la propunerea legislativă privind unele măsuri de regim fiscal derogatoriu și de regim juridic special**  
**L123/2017**

Nr. crt.	Textul propunerii	Amendamente	Motivatie
1.	<p><b>Art. 2 – Terenurile la care se referă</b> prezenta lege se constituie din insule, grinduri și alte suprafețe de uscat, cu potențial de exploatare economică, rezultate prin acțiuni sau modificări naturale ale teritoriului ori prin lucrări de amenajare hidrotehnică și care fac parte din domeniului public al statului.</p>	<p><b>Articolul 2 se modifica astfel:</b></p> <p><b>Art. 2 – Terenurile care fac obiectul</b> prezentei legi sunt: insule, grinduri și alte suprafețe de uscat, cu potențial de exploatare economică, rezultate prin acțiuni sau modificări naturale ale teritoriului ori prin lucrări de amenajare hidrotehnică, <b>cu exceptia plajelor litoralului Marii Negre.</b></p> <p><b>Autor: senator Ramona Nicoleta Dinu</b></p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.</p>
2.	<p><b>Art.7 – Activitatile economice ce se pot autoriza pe terenurile mentionate la art.2 sunt cele de <b>productie de energie regenerabila, turism, agrement, alimentatie publica, comert cu amanuntul, jocuri de noroc,</b></b> precum si cele de servicii conexe acestora.</p>	<p><b>Art.7 – Activitatile economice ce se pot autoriza pe terenurile mentionate la art.2 sunt cele de turism, agrement, precum si cele de servicii conexe acestora.</b></p> <p><b>Autor: senator Florin Catu</b></p>	<p>Amendamentul a fost respins cu majoritate de voturi.</p>